

16 de septiembre de 2010

Doctor  
Luis Alonso Colmenares Rodríguez  
Presidente  
Consejo Técnico de la Contaduría Pública  
Carrera 13 No. 28-01, Piso 5  
Bogotá

**Referencia: Comentarios al Plan de Trabajo**

Estimado doctor Colmenares:

Ante la invitación que hemos recibido para formular nuestros comentarios al Plan de Trabajo, que en días pasados ha sido generado por el Consejo Técnico de la Contaduría Pública (en adelante “el Consejo” o “el CTCP”), para avanzar en el logro de los objetivos establecidos en por la Ley 1314 de 2009, de la manera más respetuosa, nos permitimos a continuación hacer las siguientes anotaciones:

1. Se hace necesario establecer ciertas definiciones previas, que permitan enfocar de una manera más adecuada la hoja de ruta del Plan de Trabajo propuesto. Estas definiciones deberían incluir temas claves tales como:
  - a. Cuáles serían los estándares internacionales considerados por el CTCP para enfocar la convergencia de las normas de información financiera y de aseguramiento de la información?

Dado que no hay muchos organismos internacionales reconocidos a nivel mundial como emisores de estándares internacionales, que puedan demostrar que sus estándares tienen una mayor cobertura a nivel de número de países y profesionales, parece lógico concluir que debe hacerse referencia forzosa en el caso de los temas contables a la Fundación IFRS (antes IASB) y en el caso de temas de aseguramiento a la IFAC (Federación Internacional de Contadores). Tratar de combinarlos con los estándares de otros organismos podría incrementar el grado de complejidad del proceso que de por sí ya es bastante alto.

Debe haber claridad desde el inicio del material de referencia a utilizar (versión en español) de los diferentes estándares internacionales y obtener los permisos necesarios para usarlos en Colombia, asegurándose que un apropiado “glosario” de términos (para evitar interpretaciones subjetivas) que permitan a los usuarios una aplicación transparente de los estándares, ya que el idioma original de los pronunciamientos es el inglés y que la traducción al español no siempre coincide con las definiciones o acepciones que se le dan en cada país (y aún en cada región dentro del mismo país).



**Consejo Técnico de la Contaduría Pública**  
**Comentarios al Plan de Trabajo**  
**16 de septiembre de 2010**

La reciente experiencia del IFAC en el Proyecto “Claridad” es un buen ejemplo para lograr acercar el español usado en los textos oficiales a la terminología usada en España y en los países latinoamericanos. Esto se hizo, ya que sólo debe haber un texto oficial para su uso en todo el mundo.

**b. Qué empresas o entidades estarían cubiertas y cuándo?**

Segmentar o hacer la escalabilidad de las empresas, por parámetros tales como el tamaño de sus ingresos, el volumen de sus activos ó el número de empleados, entre otros, puede ser una estrategia necesaria para apoyar de la mejor manera la solución del problema para las microempresas, que dependen en primera medida del tiempo que se dé para conocer y asimilar la nuevas normas y de la existencia de profesionales capacitados que puedan ponerlas en práctica. Debe tomarse en consideración que posiblemente el 90% del total de empresas sujetas a cumplir con la Ley 1314 de 2009, son mini o micro empresas.

Para las empresas más pequeñas (microempresas) una solución inicial podría ser considerar el uso de una base de caja o la simplificación del marco normativo al nivel por ejemplo del que aplica IFRS para Pymes o quizás uno aún menor. Lo cierto es que resolver el problema de las empresas más pequeñas, le permitiría al CTCP dedicar mayor tiempo a las empresas más grandes que requieren una mayor investigación y análisis de los estándares internacionales aplicables.

**c. Cómo asegurar el adecuado y claro encadenamiento de las labores del Revisor Fiscal, con los estándares internacionales de aseguramiento de la información?**

La Revisoría Fiscal en Colombia cumple con la responsabilidad de sujetar sus actuaciones a las normas de aseguramiento de la información emitidas por IFAC. Si bien la Ley 1314 de 2009 no hizo mención a la Revisoría Fiscal específicamente, lo anterior debe quedar claro en los pronunciamientos de la profesión.

**d. Cómo se tomaran las decisiones al interior del CTCP?**

La Ley definió que el número de miembros del CTCP es de cuatro y en ese orden de ideas puede ser necesario crear un mecanismo para definir situaciones en caso de empate en votos. La participación de asesores internos, de los consejeros y de los Comités Ad honorem de que habla la Ley antes mencionada debe ser claramente definida aclarando su rol desde el comienzo y en ese orden de ideas resulta muy importante definir el número de comités que deberían conformarse, su posible composición y la forma de convocatoria de los mismas (ejm: expertos en IFRS, expertos en IFRS para Pymes, expertos en normas de aseguramiento de la información, etc.?).

**Consejo Técnico de la Contaduría Pública**  
**Comentarios al Plan de Trabajo**  
**16 de septiembre de 2010**

2. El Plan de Trabajo del CTCP abarca varios temas dentro del mismo proyecto, que aunque están directamente interrelacionados, sería recomendable manejarlos como proyectos independientes que pueden generar distintos tipos de actividades y pueden requerir enfoques diferentes para su debida administración, de tal forma que se puedan establecer los controles necesarios que recomienda una buena “Gerencia de Proyectos”, controlar la inversión en tiempo y en costos, y lo más importante vigilar el cumplimiento de fechas límite.

De acuerdo con lo anterior el Plan de Trabajo debería indicar los responsables de cada proyecto interno, quien sería el encargado de definir las actividades a ser desarrolladas indicando los plazos de ejecución de las mismas y los entregables a ser generados, y hasta donde sea posible, el costo de cada actividad o un costo global de cada proyecto. Información que entendemos será vital para que el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, incluya las partidas necesarias en su presupuesto anual que permitan dar cumplimiento cabal al plan de trabajo general.

Unas ideas de los Proyectos, entre otros, que se podrían considerar, son:

- Administración del CTCP
  - Estándares de información financiera (IFRS Full)
  - Estándares de información financiera (IFRS Pymes)
  - Normas simplificadas para mini pymes
  - Estándares de Aseguramiento de la información
  - Estándares de control de calidad del trabajo de auditores y revisores fiscales
  - Código de Ética para los Contadores Públicos (IFAC)
  - Coordinación de las labores de las entidades del Estado
  - Coordinación de labores con las Universidades y Gremios
  - Procesos de Difusión de los nuevos estándares, programas de educación y de re-educación a los contadores públicos ya egresados de las universidades.
3. Dado que Colombia es posiblemente es uno de los últimos países en entrar en este proceso, considerar las lecciones aprendidas en otras economías, es importante justo en la etapa de formulación del plan. Los organismos emisores de estándares posiblemente han participado en asesoramiento a varios países, por lo que solicitar su apoyo sería un paso previo, antes de tratar de inventar lo que ya otros hicieron, con ahorro de costos, tiempo y esfuerzos innecesarios.

Cordialmente,

Eduardo Calero A.  
Socio Principal